



**GOVERN DE LES ILLES BALEARS**

Conselleria d'Educació i Cultura  
Secretaria General Tècnica

SERVEI JURÍDIC  
SOPORTA  
DATA  
NOM. 400

IE  
FR  
MA

GOVERN DE LES ILLES BALEARS  
DEPARTAMENT D'EDUCACIÓ I CULTURA  
SECRETARIA GENERAL TÈCNICA  
ENTRADA  
DATA: 03-10-00  
307

Adjunt us tramet l'informe del servei jurídic en relació a la consulta sol·licitada sobre la interpretació de la possibilitat d'abstenció dels membres del claustre i del consell escolar dels centres públics.

Jaume Pons i Pons  
Secretari general tècnic

Palma, 26 de setembre de 2000

SR. DIRECTOR DE FORMACIÓ PROFESSIONAL I D'INSPECCIÓ EDUCATIVA



# GOVERN DE LES ILLES BALEARS

Conselleria d'Educació i Cultura

## INFORME

### ANTECEDENT

El director general d'Inspecció Educativa ens ha tramès un escrit del cap del Departament d'Inspecció amb relació a l'abstenció en les votacions dels membres dels claustres i dels consells escolars dels centres públics docents, atès el que disposa l'article 24, apartat c) de la Llei 30/1992, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

### CONSIDERACIONS JURÍDIQUES

L'article 24, apartat c) de la Llei de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, disposa que no es podran abstenir en les votacions els que, " per la seva qualitat d'autoritat o personal al servei de les administracions públiques, tinguin la condició de membres dels òrgans col·legiats".

Cal tenir present que el personal al servei de les administracions públiques comprèn tant els funcionaris pròpiament dits com els contractats laborals o administratius que actuïn de membres dels òrgans col·legiats.

Així mateix, la disposició addicional primera de l'esmentada Llei 30/1992 disposa que els òrgans col·legiats que no els serà d'aplicació l'esmentada normativa són el Ple i, si s'escau, la Comissió de Govern de les entitats locals, els òrgans col·legiats del Govern de l'Estat i els òrgans de Govern de les comunitats autònomes.

Per tant, als claustres i consells escolars dels centres públics docents, atès el seu caràcter d'òrgans col·legiats, els és d'aplicació aquesta normativa que té caràcter de bàsica, excepte pel que fa a l'article 23 per haver-lo declarat no bàsic el Tribunal Constitucional (STC 50/1999, de 6 d'abril).

Al nostre entendre, de l'esmentada normativa, en resulta:

- a) La prohibició d'abstenció prevista en l'article esmentat és aplicable, sempre que es tracti d'un centre públic, als membres del claustre, ja que tots són personal al servei de l'Administració i hi actuen.
- b) També és aplicable al membres que siguin personal al servei de l'Administració i tinguin la condició de membres d'un consell escolar d'un centre públic, sempre que ho siguin en aquesta qualitat.



c) Pel que fa al vot en blanc o nul, només es pot donar quan s'utilitza la votació secreta amb papereta. Ara bé, aquests casos entenem que han de ser excepcionals, ja que en els òrgans col·legiats, mentre la norma que els crea o regula no digui altra cosa, les votacions han de ser en principi, ordinàries o, si així s'acorda, nominals.

A continuació farem una breu referència a les formes de votació.

#### Votació ordinària.

La votació ordinària constitueix la regla general. Es manifesta en signes convencionals d'assentiment, dissentiment o abstenció.

Quan es promou debat, i tots els membres assenteixen a la proposta, s'entén que la votació de conformitat ha estat ordinària. Per abstenir-se – si legalment està permès- s'haurà de manifestar expressament. El mateix passa per votar en contra, encara que en aquest cas, el més lògic és que prèviament hi hagi debat.

#### Votació nominal.

Perquè hi hagi votació nominal, si les normes de creació o que regulen específicament l'òrgan col·legiat no estableixen altra cosa, l'òrgan - claustre o Consell Escolar- l'haurà d'acordar en cada cas concret, a petició del president o de qualsevol dels seus membres per majoria simple.

En les votacions nominals el secretari llegeix la llista de membres, els quals, en ser nomenats, diran "sí", "no" o "abstenció", en aquest últim cas si legalment ho poden fer.

#### Votació secreta

La votació secreta s'ha de realitzar comprovant, en base al corresponent llistat dels membres que integren l'òrgan col·legiat, les votacions que es produeixen per part de cada membre, una altra cosa és que el vot s'emeti en blanc o esdevingui nul.

Ara bé, pel que fa a la votació secreta, tal com ja hem dit, consideram que només hauria de tenir lloc en casos molt concrets. Sense perjudici que és puguin tenir en compte altres supòsits, al nostre entendre consideram que aquests casos, a més dels previstos legalment, podrien ser els que fa referència l'article 18.1 de la Constitució, quan així ho acordi - per votació ordinària o nominal- la majoria de membres assistents.

Serien per tant requisits de la votació secreta:

- 1 Que els assumptes afectin el dret a l'honor, la intimitat personal i familiar i la pròpia imatge (article 18.1 de la Constitució). També quan es tracti de votacions electorals ( articles 13 i 27 del Real Decret 82/1996, Reglament

orgànic de les escoles d'educació infantil i dels col·legits d'educació primària; i articles 12 i 26 del Real Decret 83/1996 Reglament orgànic dels instituts d'educació secundària.

- 2 Que prèviament l'òrgan col·legiat ho hagi acordat per majoria simple, excepte en el casos previstos legalment.

En el supòsit d'una votació secreta amb papereta, els vots en blanc o nuls s'hauran de comptabilitzar com a tals, sobretot quan es tracta de votacions electorals, la qual cosa certament permet que el personal de l'Administració, si bé no s'ha abstingut, tampoc no ha emès un vot a favor o en contra de la proposta - que és el que en principi vol la Llei quan no els permet l'abstenció -. Ara bé, per evitar aquest supòsit cal que hi hagi una norma que reguli l'òrgan col·legiat que prevegi la manera d'evitar-ho.

Entretant, i sempre que no es tracti d'una votació electoral - en una votació electoral els vots en blanc o nuls no se'ls podrà donar altre valor atès la pròpia naturalesa del vot- una manera seria que l'òrgan col·legiat, abans de procedir a la votació secreta, pel que fa als vots en blanc o nuls, acordàs per majoria dels assistents donar, respecta a la proposta que s'ha de votar, un sentit favorable o negatiu a aquests tipus de vot.

Aquesta solució la veiem viable pel claustre, en el qual tots els membres que l'integren (personal docent) són personal al servei de l'administració pública, però no succeeix així al Consell Escolar, en el qual hi ha membres ( representants dels pares) que sí que es poden abstenir i, per tant, el seu vot nul o en blanc s'ha de respectar com a tal; en aquest cas una possible solució seria utilitzar dues urnes, una per als funcionaris i l'altra per la resta de membres.

En qualsevol cas, la forma més adient de solucionar aquesta problemàtica seria que a través de la corresponent normativa específica es regulàs, pel que fa a claustres i consells escolars, en quins casos concrets, a més dels ja previstos legalment, es pot utilitzar el vot secret i si en aquests casos s'ha de donar o no un sentit positiu o negatiu als vots en blanc o nuls, o se'ls ha de considerar com a tals, atès que realment no s'ha produït cap abstenció.

Palma, 25 de setembre de 2000



Miquel Amorós Navarro

Cap del Departament de l'Àrea Juridicoadministrativa